

27.10-02.11.2014

EastRussia

ЕЖЕНЕДЕЛЬНЫЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
ДАЛЬНИЙ ВОСТОК: СОБЫТИЯ, АНАЛИТИКА, ТЕНДЕНЦИИ

WWW.EASTRUSSIA.RU

ЕГОР БОРИСОВ, ГЛАВА ЯКУТИИ: НИКАКИХ САНКЦИЙ В ОТНОШЕНИИ АРКТИКИ БЫТЬ НЕ ДОЛЖНО



В преддверии крупного международного форума Arctic Circle в Рейкьявике Глава Республики Саха (Якутия) Егор Борисов рассказал EastRussia.ru о том, как забытые территории Крайнего Севера обретают «второе дыхание», зачем сотрудничать с Аляской и каким образом можно значительно сократить путь из АТР в Европу.

– Сегодня санкции оборачиваются вопиющими крайностями. Например, мы два года договаривались со Всемирным банком о получении инвестиционного кредита с целью строительства в Якутии дошкольных образовательных учреждений для детей от 3 до 7 лет. Этот вопрос был

проработан по всем требованиям Всемирного банка, мы приложили массу усилий, оставалось только принять решение о выделении средств, как вдруг наступило время санкций. И сейчас проект остановился. Наверное, можно согласиться с выдвигаемым санкций против политиков, экономические санкции в исключительных случаях тоже можно понять, но выступать против детей – это, с моей точки зрения, неправильно.

Что касается Арктики, то при всей своей суровости она очень нежная и хрупкая. Поэтому если уж мы запустили какие-то проекты по Арктике, то обязаны их продолжать. Ибо остановить легко, а вот возобновить и продолжить будет далеко не так просто. Исходя из этих соображений, на мой взгляд, никаких санкций в отношении Арктики быть не должно. Мы были уверены, что северные страны нас поддержат, но, к сожалению, даже такая страна, как Исландия, куда мы отправляемся на форум Arctic Circle, недавно присоединилась к этим санкциям. Возможно, речь идет просто о выкручивании рук. Допускаю, что Исландия не по своей воле пошла на такой шаг. Очень надеюсь, что в решении проблем Арктики, особенно гуманитарных, нам удастся остаться в русле конструктивного сотрудничества.

Подробнее читайте на [www.http://eastussia.ru/people/4754/](http://eastussia.ru/people/4754/)

ПУБЛИКАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА
«ВОСТОК РОССИИ»

БЮДЖЕТНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Как регионы Дальнего Востока борются за финансирование



ОБРАЗЦОВЫЙ БЮДЖЕТ

Сахалинская область застраховала свой бюджет от падения цен на нефть

Заместитель председателя правительства Сахалинской области – министр финансов области Татьяна Карпова рассказала корреспонденту EastRussia.ru о том, как верстался бюджет региона, насколько сильна в нем социальная составляющая и как Сахалин опережающими темпами взялся за развитие самостоятельности местных бюджетов.



SILVER BEAR RESOURCES: «МЫ НАДЕЕМСЯ, ЧТО ПРИШЛИ В ЯКУТИЮ НАДОЛГО»

Канадских бизнесменов больше волнует не агрессивная риторика Оттавы, а политика Москвы в отношении развития Дальнего Востока



Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

Влияние политики федерального центра на социально-экономическую и общественно-политическую ситуацию на Дальнем Востоке



Обсуждение законопроекта о территориях опережающего развития в Совете Федерации и Общественной палате, процесс принятия данного законопроекта в целом остается ключевой темой федеральной политики в отношении макрорегиона.

Как известно, проект закона о территориях опережающего развития, который закрепляет особый налоговый режим на определенных, специально отобранных дальневосточных площадках, уже был согласован с федеральными органами исполнительной власти, поддержан главами всех субъектов ДФО, обсужден на совещаниях у президента и председателя правительства, на различных национальных и региональных бизнес-форумах. На прошедшей неделе **законопроект о ТОР стал первым документом, который обсуждался в Общественной палате в рамках процедуры «нулевого чтения»** (введена со 2 августа законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»), в которой принял участие министр разработавшего документ ведомства Александр Галушка. Другой площадкой для обсуждения законопроекта стал Совет Федерации.

Общественная палата поддержала законопроект, тем не менее, прозвучала и критика. Во-первых, обращает

на себя внимание *критика механизма управления ТОРами* со стороны председателя комитета Госдумы по безопасности и противодействию коррупции Ирины Яровой, выходца с Камчатки. Она считает, что *управляющий орган ТОР*, по ее мнению, *дублирует перечень компетенций органов исполнительной власти и муниципалитетов*. В данной связи прозвучало предложение о передаче функций управления ТОРами уже действующим в регионах структурам. Но очевидно, что это предложение является неприемлемым для Минвостокразвития, которое, по сути, вводит особый порядок централизованного управления ТОРами.

Во-вторых, вопросы также вызывает *практика привлечения иностранных трудовых ресурсов* (Госдума приняла в первом чтении законопроект, который устанавливает единый регламент привлечения труда мигрантов на основании патента, и многие депутаты полагают, что ТОРы не должны стать исключением), поскольку законопроект не предусматривает ограничений по привлечению трудовых мигрантов. В этой связи некоторые эксперты полагают, что ТОРы могут стать местом массового привлечения иностранной рабочей силы, как из стран АТР (Китай, КНДР и др.), так и из Центральной Азии. Их позиция, в свою очередь, усиливает

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

ет и делает политизированной дискуссию о ТОРах, что может привести к попыткам представить новую миграционную ситуацию на Дальнем Востоке в качестве угрозы для национальной безопасности страны.

В-третьих, *сохраняется проблема нехватки взаимопонимания между организаторами ТОРов и малым и средним бизнесом, не видящим пока своего места в новом процессе*. Многие участники заседания, в основном представители местного бизнеса, отмечали непроработанность законопроекта в части обеспечения доступа и гарантий поддержки существующего малого и среднего бизнеса, который может пострадать с приходом крупных компаний в регион. С другой стороны, представители ряда корпораций («ТехноНИКОЛЬ» – производство строительных материалов, «Транзит-ДВ» – дальневосточная транспортная и бункеровочная компания) ожидаемо отметили свою готовность инвестировать в проекты Дальнего Востока именно на тех условиях, которые предоставляет законопроект о территориях опережающего социально-экономического развития.

В-четвертых, критиками отмечается, что в законопроекте неоднозначны механизмы общественного контроля и процедуры выбора территорий (например, отсутствует оценка эффективности). Требование по поводу *оценки эффективности ТОР* и в самом деле является актуальным, учитывая, например, что Минэкономразвития ввело некоторое время назад процедуру оценки эффективности ОЭЗ.

Кроме того, председатель комиссии ОП РФ по развитию реального сектора экономики Сергей Григорьев¹ отметил такие неучтенные законопроектом проблемы как:

- *отсутствие поправок в связи с текущей международной ситуацией* (приток беженцев на Дальний Восток ставит проблему их размещения и трудоустройства, что должны учитывать предложения инфраструктурных проектов);
- *нехватка решений в области транспортной доступности;*
- *отсутствие дотаций для развития моногородов;*
- *угроза появления новой бюрократии вместе с ТОР.*

Специальные механизмы обеспечения инвестиционной привлекательности дальневосточных регионов, предусмотренные законопроектом о ТОР, в целом поддержали и сенаторы, которые рассмотрели перспективы законопроекта в рамках 361-го [заседания](#) Совета Федерации, что можно считать еще одним аналогом «нулевого чтения». ТОРы поддержала председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, которая отметила, что решение большинства проблем Дальнего Востока необходимо осуществлять через создание условий для привлечения инвестиций, на что и ориентирован представленный законопроект.

В процессе обсуждения законопроекта в верхней палате особый интерес вызвала тема привлечения трудовых ресурсов. Представитель Приморского края в СФ Светлана Горячева обратила внимание на возможность, не направляя в восточную часть страны дополнительные миграционные потоки, пополнить трудовые ресурсы за счет вынужденных переселенцев с востока Украины. В этом ее поддержала представитель Сахалинской области в СФ Жанна Иванова, отметив также, что решение кадрового дефицита в дальневосточных регионах требует организации взаимодействия с ВУЗами страны.

Помимо предварительного одобрения законопроекта (который им еще предстоит рассматривать в официальном порядке – после принятия Госдумой) сенаторы определились с *главным координатором по данной теме* – им станет бывший президент Якутии, член комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия) Вячеслав Штыров. Это решение закономерно. В.Штыров недавно потерял крупную статусную позицию вице-спикера верхней палаты (на его место пришла близкая к администрации президента Г.Карелова), и при этом ему есть, что сказать, по поводу ТОРов, что он неоднократно демонстрировал в текущем году.

В.Штыров недавно потерял крупную статусную позицию вице-спикера верхней палаты (на его место пришла близкая к администрации президента Г.Карелова), и при этом ему есть, что сказать, по поводу ТОРов, что он неоднократно демонстрировал в текущем году.

Косвенно с темой ТОРов связан подписанный на прошлой неделе премьер-министром [паспорт](#) проекта по модернизации БАМа и Транссиба, который закрепляет вложение средств федерального бюджета и Фонда национального благосостояния на возвратной основе. Проект предполагает расширение пропускной способности магистралей на 66 млн т, запланировано финансирование в размере 560 млрд руб. до 2018 года. Таким образом, *финансирование ТОРов и дальневосточных проектов ОАО «РЖД» не будет, по всей видимости, конфликтовать друг с другом*.²

Другим важным процессом на прошедшей неделе оказались *встречи первых лиц государства с главами регионов Дальнего Востока*, позволившие говорить об их политическом влиянии и перспективах.

¹ Выходец из структур крупной бизнес-группы – угольной компании СУЭК (ее контролирует известный олигарх А.Мельниченко), владеющей рядом активов и на Дальнем Востоке (добыча в Хабаровском и Приморском краях, портовый угольный терминал в Хабаровском крае).

² Спор о приоритетности финансирования проектов возник в начале сентября на совещании под председательством президента РФ между главой ОАО «РЖД» Владимиром Якуниным и министром Александром Галушкой.

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

Наиболее заметным событием стала **рабочая встреча президента Владимира Путина с губернатором Камчатского края Владимиром Илюхиным**, в ходе которой обсуждались вопросы социально-экономического развития Камчатки, проблемы в рыбохозяйственной и горнорудной отраслях, ход реализации программы по строительству сейсмостойчивого жилья.

Одним из наиболее актуальных вопросов для Камчатки является **развитие рыбной отрасли**. Ключевой вопрос – **доставка продукции в центральные регионы страны**. В.Илюхин отметил итоги лососевой путины на Камчатке (добыто около 140 тысяч тонн лосося), после завершения минтаевой путины объем предполагаемой отправки рыбы в центральные районы составит около 650 тысяч тонн. В связи с этим, актуальными являются текущие проблемы в сфере доставки рыбной продукции: железная дорога и порты не справляются со своими задачами в полном объеме, растут цены, имеются проблемы с подвижным составом. В результате, запланировано обсуждение вопроса об упрощении поставок рыбной продукции из региона. На сегодняшний день только четвертая часть выловленного на Дальнем Востоке российскими рыбаками лосося поступила на внутренний рынок, большая часть улова остается в холодильниках и не попадает в европейскую часть России.

Кроме того, В.Илюхин продвигает решение вопроса о **федеральном финансировании** по следующим направлениям:

- оказание содействия ЗАТО Вилючинск по строительству инфраструктуры и жилья для новых экипажей моряков-подводников (около 6 млрд рублей);
- продолжение финансирования по программе строительства сейсмостойкого жилья до конца 2018 года;
- строительство Жупановской гидроэлектростанции.

Наконец, обсуждался и проект создания федеральной тренировочной базы для российских спортсменов на Камчатке.

Стоит отметить, что встреча и одобрение президентом предложений камчатского губернатора особенно значимы в условиях возможного проведения в регионе **досрочных губернаторских выборов в 2015 г.** После встреч и консультаций В.Илюхина в столице **вероятность проведения выборов с его участием стала очень высокой**.

Председатель правительства Дмитрий Медведев, в свою очередь, **провел рабочую встречу с Егором Борисовым**, в рамках которой глава Якутии доложил о текущей ситуации в республике, обратив внимание на высокие экономические показатели республики. Основной темой

встречи стали **капиталоемкие инфраструктурные проекты, реализацию которых активно лоббируют власти республики**. Среди приоритетных транспортных проектов Е.Борисов, как и следовало ожидать, называет проектирование и строительство автодорожного мостового перехода через реку Лену в Якутске – решение, которого глава республики добивается со времен избирательной кампании. Также Е.Борисов добивается включения в проект новой федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» строительства четырех инфраструктурных объектов, которые находятся на высокой стадии готовности:

- магистральный газопровод «Кысыл-Сыр – 84 км»,
- региональная автодорога «Амга»,
- линия электропередач «Мирный - Сунтар – Нюрба»,
- мини-ТЭЦ в поселке Зырянка.

Предложения якутского правительства были рассмотрены и в целом одобрены Д.Медведевым, что позволяет рассчитывать на их финансирование.

Кроме того, рассматривались возможности федеральной поддержки таких проблемных сфер региона, как:

- **дошкольное образование** (проект «Инновационное развитие дошкольного образования Республики Саха (Якутия)» должен реализовываться с привлечением средств Всемирного банка, который не принял окончательного решения о предоставлении займа),
- **ликвидация перекрестного субсидирования дизельной энергетики** (в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»).

Наконец, **Якутия, хотя и является одним из самых крупных получателей федеральных бюджетных трансфертов, намерена требовать их увеличения**. Якутия, как известно, относится к числу субъектов с высоким уровнем затрат, которые обусловлены ее территориальными и климатическими особенностями. Ее власти утверждают, что действующая методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности не учитывает реальный коэффициент транспортной доступности республики. По итогам встречи Д.Медведева и Е.Борисова с данным вопросом было поручено разобраться министру финансов РФ Антону Силуанову. Однако **маловероятно, что объем дотаций будет существенно увеличен**, поскольку не меньше оснований для их увеличения имеют и многие другие регионы, тогда как возможности федерального бюджета становятся все более ограниченными.

Одним из наиболее актуальных вопросов для Камчатки является развитие рыбной отрасли. Ключевой вопрос – доставка продукции в центральные регионы страны

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

ПУБЛИКАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА «ВОСТОК РОССИИ.» ПО ДАННОЙ ТЕМЕ

БЮДЖЕТНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Как регионы Дальнего Востока борются за финансирование

В 2013 г. стало ясно, что Дальний Восток является своего рода защищенной статьей федерального бюджета: если по стране трансферты упали более чем на 6%, то для Дальнего Востока они выросли на 28,8%. Тем не менее, в ситуации 2013 г. Дальнему Востоку «помогло» несчастье: центр был вынужден субсидировать преодоление последствий катастрофического наводнения, в связи с чем самый резкий рост трансфертов отмечался в Амурской области, Еврейской АО и Хабаровском крае. Поэтому говорить о том, что федеральный центр даже в самой плохой общегосударственной ситуации будет наращивать финансирование Дальнего Востока все-таки не следует. Это как раз будет понятно по итогам 2014-15 годов.

Среди дальневосточных регионов наиболее неустойчивыми являются ситуации с федеральным финансированием Чукотки и Приморского края. Чукотка, как уже ясно, отличается одной из самых нестабильных бюджетных историй в России. Трансферты в этот регион снизились более чем в два раза в 2010 г., затем выросли на 60% в 2011 г. и далее постепенно снижаются. Приморье получило огромные федеральные деньги в 2009 г. (более 50 миллиардов), а все последующие годы трансферты в этот регион снижались – до почти 22 миллиардов в 2013 г. Рост трансфертов, напротив, был постоянным в Якутии, которая стала самым крупным получателем федеральной финансовой помощи в России (более 72 миллиардов в 2013 г.), и Хабаровском крае (до 34,6 миллиардов в 2013 г.). У остальных регионов были спады, причем в самые разные годы, что, очевидно, определялось текущей конъюнктурой реализации тех или иных проектов.

Отчетливая смена тенденции произошла на Сахалине, который является примером



наиболее успешного региона Дальнего Востока с точки зрения наращивания собственной доходной базы в процессе реализации топливно-энергетических проектов. Поэтому федеральный центр последовательно снижал его финансирование до 2011 г. включительно (когда был самый резкий спад – на 40%), но потом стал постепенно повышать объем трансфертов, что отчасти связано с реализацией курильской ФЦП.

Как уже ясно, регионы Дальнего Востока отличаются высоким уровнем дотационности, и некоторые из них входят в число самых дотационных субъектов федерации (табл. 5, данные по консолидированным бюджетам, т.е. с учетом местного самоуправления). В частности, федеральные власти активно дотируют удаленные северные регионы, где в России самые высокие издержки экономической деятельности. По этой причине больше всего федеральных денег, как уже сказано, получает не только на Дальнем Востоке, но и по всей стране Якутия, а по зависимости от федеральных трансфертов в число российских лидеров стабильно попадают Камчатка и Магаданская область.

На Дальнем Востоке по уровню дотационности, начиная с 2009 г., устойчиво лидирует Камчатский край, в бюджете которого доля безвозмездных перечислений превышает 60% (причем за первое полугодие 2014 г. она достигла рекордных 68,4%). Этому предшествовала ситуация, когда одним из самых дотационных регионов России являлся Корякский АО, объединившийся с Камчатской областью. Очевидно, что Камчатка оказывается в подобной ситуации в связи со слабой собственной доходной базой и большими расходами на инфраструктуру. В отдельные годы более половины своих доходов (либо немногим менее, как сейчас) получала из федерального бюджета экономически отсталая Еврейская АО. Порядка 45% доходов идут из федерального бюджета, наполняя бюджет Магаданской области (но

Табл. 1. Безвозмездные поступления в региональные бюджеты (млрд руб. / индекс к предыдущему году)

	2013	2012	2011	2010	2009
Дальневосточный федеральный округ	243,4 / 128,8	188,9 / 94,7	199,6 / 106,9	186,6 / 94,7	197 / 138,5
Республика Саха (Якутия)	72,3 / 122,8	58,9 / 109,8	53,6 / 111,7	48 / 100,65	47,7 / 147,5
Амурская область	40,2 / 229,7	17,5 / 89,7	19,5 / 110,2	17,7 / 105,8	16,7 / 108,7
Камчатский край	37,9 / 110,2	34,4 / 93,4	36,9 / 129,5	28,5 / 115,7	24,6 / 144,5
Хабаровский край	34,6 / 162,2	21,3 / 106,3	20,1 / 105,3	19,1 / 109,95	17,3 / 121,1
Приморский край	21,8 / 84,5	25,8 / 65	39,7 / 99,3	40 / 78,9	50,6 / 225,5
Забайкальский край	21,2 / 119,65	17,7 / 103,3	17,2 / 99	17,3 / 96,2	18 / 113
Магаданская область	12,5 / 108,85	11,5 / 110	10,5 / 95,8	10,9 / 102,6	10,6 / 118
Сахалинская область	10,1 / 119,9	8,4 / 108,8	7,7 / 60,3	12,8 / 98,9	12,9 / 72,5
Еврейская АО	8,4 / 170,2	5 / 121	4,1 / 82,2	5 / 100,8	5 / 126,4
Чукотский АО	5,4 / 89,5	6,1 / 81	7,5 / 160,25	4,7 / 41	11,4 / 115,8

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

ПУБЛИКАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА «ВОСТОК РОССИИ» ПО ДАННОЙ ТЕМЕ

более половины их доля составляла в прошлом (например, в 2008-10 гг.). Высоким уровнем дотационности, превосходящим средний по России, отличаются Якутия, Амурская область и Забайкальский край, Чукотка. Впечатляют, учитывая малочисленность населения дальних регионов, цифры объемов безвозмездных поступлений на душу населения, которые на Камчатке составили в 2013 г. 118,5 тыс. руб., а на Чукотке 107,7 тыс. Велики эти показатели в Магаданской области (83,3 тыс.) и Якутии (75,8 тыс.). Наиболее скромно на этом фоне выглядит Приморский край, на каждого жителя которого приходится 11,2 тыс. руб. федеральных трансфертов.

Напротив, в сущности, единственным примером региона, который практически преодолел дотационную зависимость, является на Дальнем Востоке Сахалин. Например, в 2008-10 гг. доля трансфертов в его бюджете еще превышала 20%, после чего резко упала, составив в 2012-13 гг. менее 10%. По итогам первого полугодия 2014 г. ясно, что центр практически перестал финансировать Сахалин, поскольку доля безвозмездных перечислений составила рекордно низкие 2,1%. В то же время подобная финансовая «свобода» отнюдь не должна радовать сахалинцев. Напомним, что на территории региона реализуется ФЦП социально-экономического развития Курильских островов, которая, хотя и значительно уступает по объемам финансирования «главной» дальневосточной ФЦП, имеет огромное значение для удаленных островных территорий.

Что же касается двух ключевых регионов Дальнего Востока – Приморского и Хабаровского краев, то они являются крупными получателями федеральной помощи, но при этом располагают и неплохими собственными доходами. По этой причине уровень их дотационности заметно ниже, чем в остальных регионах Дальнего Востока (не считая Сахалина), но чаще всего все-таки превышает среднероссийский. Неудивительно, что в 2009 г. дотационность Приморья превысила

50%, но это был особый случай. К настоящему времени она снизилась до более скромных 20%, что сопоставимо с Хабаровским краем (но его дотационность, напротив, возросла в 2013 г. в связи с федеральной помощью для борьбы с наводнением).

Подробнее по теме бюджетной политики на Дальнем Востоке:

<http://eastrussia.ru/region/8/4650/>

СЕНАТОР ВЯЧЕСЛАВ ШТЫРОВ ПРЕДЛОЖИЛ ОПРЕДЕЛИТЬ ПОНЯТИЕ «ДАЛЬНИЙ ВОСТОК»

Сенатор Вячеслав Штыров выступил с конкретными предложениями по развитию Дальнего Востока в адрес правительства Российской Федерации в ходе очередного заседания Совета Федерации, сообщает на сайте правительства Якутии. На правительственном часе был рассмотрен вопрос о долгосрочном социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона.

Вячеслав Штыров предложил определить само понятие «Дальний Восток», поскольку возникло противоречие между тем, что такое Дальний Восток и что такое Дальний Восток и Байкальский регион. Второе – разработать новую государственную программу по развитию Дальнего Востока. Третье – обеспечить приоритет Дальнему Востоку во всех федеральных ведомственных программах.

Сенатор отметил, что на Дальнем Востоке в последний год происходят позитивные изменения. «И вопрос не только в том, что ликвидированы последствия наводнения или что хорошие показатели социально-экономического развития по сравнению с другими федеральными округами, а вопрос в том, что в позитивную сторону меняются сами подходы к развитию Дальнего Востока», – сказал Вячеслав Штыров. В макрорегионе реализуются крупные проекты общенационального масштаба, такие как «Сила Сибири», Эльгинское месторождение углей, их число расширяется. Начали работать проекты, которые основаны на принципах госу-

дарственно-частного партнерства. «Появился еще один класс проектов, которые будут локализованы в ТОСЭРах, там будут и крупные предприятия, и предприятия для среднего и малого бизнеса. Получается такой комплексный подход, который рассматривает все экономические ниши для разных групп предприятий. Это очень хорошо, это перелом, вообще говоря, в осознании того, как надо развивать Дальний Восток. А дальше, на следующем этапе, мы очевидно перейдем к формированию специальных поясов развития Дальнего Востока», – заявил сенатор.

Также Штыров высказался за принятие федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития и иных мерах государственной поддержки регионов Дальнего Востока" и проработку механизма государственно-частного партнерства для реализации отобранных проектов.

«Что касается нашего закона о Дальнем Востоке, у нас никакого противоречия с законом о ТОСЭР нет. ТОСЭР – это частный случай, который войдет в состав нашего более общего закона. Рабочая группа продолжает работу над проектом закона «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона». Сейчас он находится на юридической экспертизе, в ближайшее время рабочая группа внесет проект закона на рассмотрение Совета Федерации», – заключил сенатор.

«КОРПОРАЦИЯ РАЗВИТИЯ КАМЧАТКИ» И «ФОНД РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА» ЗАКЛЮЧИЛИ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Генеральное соглашение о сотрудничестве подписано между «Корпорацией развития Камчатки» и «Фондом развития Дальнего Востока и Байкальского региона». Подписи под документом поставили Генеральный директор «Корпорации развития Камчатки» Николай Пегин и руководитель «Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона» Алексей Чекунков.

На встрече также были рассмотрены вопросы возможного сотрудничества в области реализации транспортных и энергетических проектов Камчатского края. Особое внимание было уделено теме создания ТОСЭР, а также проекту развития Петропавловска-Камчатского порта как опорного порта на Северном морском пути.

«Фонд развития Дальнего Востока намерен участвовать в практической реализации концепции ТОР. Свою главную роль мы видим в создании современной инфраструктуры – автомобильных дорог, мостов, морских портов, линий электропередач – и будем стремиться обеспечить успех ТОРов в этой части. Мы можем профинансировать такие проекты – в том числе, используя механизм концессионных соглашений. Кроме того, обсуждаем с заинтересованными сторонами возможность участия в капитале компаний-резидентов ТОР с целью снижения их кредитной нагрузки» – отметил Алексей Чекунков.

Табл. 2. Доля безвозмездных поступлений в доходах консолидированных региональных бюджетов (%).

	2014, 1-е полугодие	2013	2012	2011	2010	2009
Камчатский край	68,4	65	66	67,3	62,7	63,4
Чукотский АО	53,7	29,7	35,1	37,4	32,7	49,1
Еврейская АО	47,1	58,1	50,1	48,8	52,4	52,9
Магаданская область	45,5	45,2	43,1	46,1	50,7	54,8
Республика Саха (Якутия)	45	43,6	39,9	42,2	45,3	50
Забайкальский край	40	40,4	37,3	37,5	39,6	44,2
Амурская область	24,3	49,5	33,6	39	37,7	40,4
Приморский край	20,6	22,7	23,4	37,3	40	51,7
Хабаровский край	19,5	32,3	22	23	23,7	26,4
Сахалинская область	2,1	8,1	9,4	10,7	22,5	20,6

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

Общественно-политическая ситуация в регионах Дальнего Востока



На минувшей неделе наиболее значимые события в регионах Дальнего Востока по-прежнему касались **процессов формирования расстановки политических сил в тех регионах, где в сентябре прошли губернаторские избирательные кампании** – в Якутии и Приморском крае. Главные политические изменения затрагивают Приморский край.

Наиболее заметным событием прошедшей недели в *Приморском крае* стала начатая там новая реформа местного самоуправления. Ее главное направление понятно и ожидаемо, это – **отказ от прямых выборов муниципальных глав**, что соответствует общероссийским тенденциям, которые, напомним, пока слабо затронули Дальний Восток (на Дальнем Востоке, как и в Сибири прямые выборы мэров «держались» дольше в сравнении с остальной Россией, и многие регионы по-прежнему не планируют от них отказываться).

В результате парламент Приморья практически единодушно (30 из 35 депутатов проголосовали «за») решил поддержать законопроект «Единой России» и отказаться от выборов мэров во всех городских округах и муниципальных районах в пользу модели сити-менеджера. Примечательно, что данный законопроект противоречит прежним публичным заявлениям губернатора Владимира Миклушевского, который указывал на необходимость прямых выборов мэров. Тем не менее, вице-губернатор по вопросам внутренней политики Александр Ролик, курирующий ход данной реформы, неоднократно отмечал, что правительство края поддерживает переход к институту сити-

менеджеров, а представленный законопроект был губернатором одобрен. В оппозиции к принятому законопроекту выступили депутаты фракций КПРФ и «Справедливой России» (последняя, несмотря на политический альянс с губернатором, созданный во время выборов). Одновременно с законопроектом об отмене прямых выборов на рассмотрение парламента поступил альтернативный законопроект депутата из фракции КПРФ Павла Ашихмина, в котором выборы предлагалось сохранить там, где это предусмотрено уставами. Лидер партии эсеров в Приморье, депутат заксобрания Константин Межонов отметил, что не были учтены мнение населения и рекомендации с мест, как того требовал губернатор, когда заявлял о создании рабочей группы по реформе МСУ. В результате, можно констатировать, что выработанное в краевом правительстве решение принималось под контролем действующего губернатора, и было одобрено лояльным ему парламентом.

Также в Приморье началась **реализация одного из пилотных для России проектов создания городских агломераций**, обсуждение которых велось в стране (в основном, с подачи ныне упраздненного Минрегиона) на протяжении нескольких лет, но без особого успеха³. Согласно подписанному губернатором решению, в Приморье должна быть образована огромная агломерация полицентрического типа с центрами во Владивостоке,

³ Сейчас также предпринимается попытка создания Горнозаводской агломерации вокруг Нижнего Тагила в Свердловской области.

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

Уссурийске и Находке. Первым шагом стало подписание соглашения между администрацией Приморского края и четырьмя муниципалитетами о создании Владивостокской агломерации, в которую войдут города Владивосток и Артем, Надеждинский и Шкотовский районы. Немаловажным является тот факт, что во Владивостокскую агломерацию войдут территория опережающего развития в Надеждинском районе и менее однозначный проект игровой зоны в бухте Муравьиная, а также новая особая экономическая зона в самом Владивостоке. По соглашению, агломерация предполагает объединение муниципалитетов, но без изменения их границ. Считается, что это позволит муниципальным образованиям проводить скоординированную градостроительную политику, формировать единую политику управления, развивать транспортную, инженерную и социальную инфраструктуру.

В то же время отсутствие законодательной базы на федеральном уровне делает этот проект сугубо экспериментальным, учитывая, что муниципальные образования остаются теми же самыми, и пока речь идет, по сути, о **создании более устойчивой формы муниципальной ассоциации – под более жестким контролем краевых властей.**

Таким образом, можно отметить, что в Приморье **вышел на новый уровень процесс укрепления губернаторской властной вертикали.** В этой связи ожидается дальнейшее **ослабление позиций местных элит, и прежде всего – мэра Владивостока Игоря Пушкарева,** у которого остается все меньше шансов сохранить за собой место градоначальника.

В свою очередь, активность недавно избранного главы Якутии, по-прежнему, сопряжена с **формированием состава и организацией деятельности республиканского правительства.**

Во-первых, глава Якутии утвердил новую **структуру своей администрации,** которая будет работать по отраслевому принципу, включит шесть новых департаментов⁴, и, наоборот, исключит секретариаты заместителей председателя правительства. В таком виде этот орган **напоминает администрацию президента России, отчасти дублируя функции правительства, но при этом представляя собой структуру, полностью подконтрольную главе региона.** Это усложняет управленческий процесс, но соответствует традиционно громоздкому формату органов исполнительной власти в российских республиках. Предполагается, что департаменты

⁴ Департаменты агропромышленного комплекса и охраны природы; общественного развития; социального развития; строительного комплекса и развития инфраструктуры; транспорта и жизнеобеспечения; экономики и промышленной политики.

будут тесно работать с профильными вице-премьерами республиканского правительства, министерствами и государственными комитетами.

Одновременно для улучшения обратной связи с обществом особое внимание уделено обращениям граждан, в связи с чем Егор Борисов принял решение о создании в администрации главы республики и ее правительства специальной структуры (а не отдела, как раньше), которая займется анализом вопросов, возникающих в том или ином запросе жителей Якутии. Также глава Якутии порекомендовал руководителям министерств и государственных комитетов использовать это новшество на уровне отдельных ведомств и назначить там ответственных за эту работу специалистов.

Во-вторых, были **назначены некоторые руководители как недавно образованных департаментов администрации, так и ранее существовавших.** В основном «новички» набраны из числа заместителей министров. При этом сохранили свои посты руководители

политически наиболее значимых департаментов, что свидетельствует о личном доверии к ним Е.Борисова, укрепившемся во время выборов. Так, Михаил Слепцов остался во главе департамента внутренней политики, Андрей Мартынов сохранил за собой пост руководителя департамента кадровой политики, государственной и муниципальной службы, департа-

мент мониторинга и контроля продолжит возглавлять Алексей Филиппов. Среди новых руководителей:

- **департамент общественного развития** возглавит прежний заместитель руководителя департамента по делам народов Яна Иванова;
- экс-заместитель министра сельского хозяйства и продовольственной политики Анастасия Афанасьева теперь руководит **департаментом агропромышленного комплекса и охраны природы;**
- Елена Максимова, которая занимала пост первого заместителя министра труда и социального развития, утверждена руководителем **департамента социального развития;**
- Павел Кылатчанов стал руководителем **департамента строительного комплекса и развития инфраструктуры.** Ранее он занимал должность заместителя министра экономики;
- **департамент экономики и промышленной политики** возглавил Максим Бульший, который работал заместителем министра промышленности;
- Возглавить **департамент транспорта и жизнеобеспечения** доверили заместителю министра финансов Александру Каминскому.

Во Владивостокскую агломерацию войдут территория опережающего развития в Надеждинском районе и менее однозначный проект игровой зоны в бухте Муравьиная, а также новая особая экономическая зона в самом Владивостоке

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

Многие регионы Дальнего Востока на прошедшей неделе проявили **активность в сфере заключения различных соглашений и укрепления межрегионального и межгосударственного сотрудничества**.

Например, **Камчатский край и власти Москвы заключили соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве**. Соответствующий документ подписали Сергей Собянин и Владимир Илюхин. Важность Камчатки для столицы обусловлена, в частности, ее возросшей ролью в поставках продовольствия (в первую очередь – рыбы). Выпускаемая в крае продукция отличается достаточно высоким уровнем готовности, однако доставка ее в столицу сопровождается большим количеством финансовых и транспортных проблем, которые заключенное соглашение призвано разрешить. Сотрудничество также планируется развивать в области образования, здравоохранения, культуры и туризма. В политическом плане **данное соглашение позволяет и далее укрепить позиции В.Илюхина и его отношения со столичными элитами, что важно в связи с его подготовкой к губернаторским выборам**.

Международные отношения тем временем укрепляли власти Хабаровского края, Магаданской области и Забайкальского края. Причем заметным трендом стало на этот раз **налаживание связей с Южной Кореей**, несколько контрастирующее с повышенным вниманием, которое вплоть до самого последнего времени уделялось связям с КНДР.

В частности, в **Хабаровске** прошел российско-корейский бизнес-форум, на котором участники обсудили вопросы социально-экономического сотрудничества Республики Корея и российского Дальнего Востока. Объем торговли между территориями в прошлом году достиг 500 миллионов долларов, а сама республика занимает второе место после Китая по количеству краевых предприятий с иностранными капиталовложениями – около 70 предприятий созданы при участии инвесторов со стороны Южной Кореи (например, компания «Инчхон», работающая в аэропорту Сеула, занимается модернизацией хабаровского аэропорта). На форуме было решено для удобства корейских партнеров в регионе создать интернет-порталы для публикации инвестиционных проектов (www.invest.khv.gov.ru и www.tradekorea.com). Немаловажным для прихода корейских инвесторов считается и принимаемый на федеральном уровне законопроект о ТОРах, часть которых планируется создать в Хабаровском крае.

Отношения с Южной Кореей намерена развивать и **Магаданская область**. Обоюдным интересом сторон может стать совместная реализация экспортно-ориентированного проекта по созданию **угольного кластера в Омсукчанском районе** – общий объем запланированных инвестиций составляет более

12 млрд рублей. В текущем году региональное правительство заключило инвестиционное соглашение с ЗАО «Северо-восточная угольная компания»⁵ о реализации проекта и теперь рассчитывает заинтересовать им инвесторов из АТР. Судя по многим признакам (наличие влиятельных российских совладельцев и поддержки властей), данный проект имеет хорошие шансы на реализацию.

Тем временем **Забайкальский край** продолжает заниматься развитием отношений со своим традиционным партнером по приграничному сотрудничеству – Китаем. Губернатор Константин Илюковский посетил автономный район Внутренняя Монголия, где в ходе встреч и переговоров руководство регионов двух стран обсудило ряд экономических и социальных вопросов. В частности, предполагается межрегиональное взаимодействие в реализации **крупных китайских инвестиционных проектов** на территории Забайкалья – по освоению **свинцово-цинкового месторождения Нойон-Тологой** в Александрово-Заводском районе⁶ и **Березовского месторождения железных руд** в Нерчинско-Заводском районе⁷. Также обсуждались возможности сотрудничества в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции, освоении минеральных и энергетических ресурсов Забайкалья, развитии металлургии, местной энергетики, угле- и газохимии, а также в газификации региона.

Наконец, можно обратить внимание и на прошедший в Чите Гражданский форум, где был проведен ряд встреч с последующим подписанием соглашения о сотрудничестве между администрацией региона и Всероссийским экологическим движением «Зеленая Россия» (созданным в прошлом году при поддержке федеральных властей в качестве лояльного им экологического движения). Данное соглашение направлено на развитие экологической культуры внутри региона, а также на повышение экологической и социальной ответственности промышленников Забайкалья и предоставляет возможность их решения посредством согласованных действий как институтов власти, так и представителей общественности.

⁵ Входит в состав Восточной горнорудной компании, созданной за счет объединения угольных активов на Сахалине и в Магаданской области. Владельцем 45% акций ВГК является политически влиятельная группа ИСТ питерского происхождения, имеющая прочные позиции в Магаданской области. Другим совладельцем компании является ее президент О.Мисевра, бывший партнер некогда мощной столичной ФПГ – группы МДМ, «унаследовавший» ее сахалинские угольные активы.

⁶ Его контролирует ООО «Байкалруд», принадлежащее китайской компании «Баоцзинь».

⁷ Проект китайской компании «Лунэн», которая была под угрозой отзыва лицензии в связи с медленными сроками реализации проекта.

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

ПУБЛИКАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА «ВОСТОК РОССИИ» ПО ДАННОЙ ТЕМЕ



ОБРАЗЦОВЫЙ БЮДЖЕТ

Сахалинская область застраховала свой бюджет от падения цен на нефть

Заместитель председателя правительства Сахалинской области – министр финансов области Татьяна Карпова рассказала корреспонденту EastRussia.ru о том, как верстался бюджет региона, насколько сильна в нем социальная составляющая и как Сахалин опережающими темпами взялся за развитие самостоятельности местных бюджетов.

– Сахалинская область – регион, который взял на себя большие социальные обязательства и запустил масштабные проекты развития. Возможности для этого есть. Добыча нефти и газа, производство сжиженного природного газа – все это приносит в региональную казну около 70 процентов доходов. В пору высоких цен на энергоносители ее размер превышал 130 миллиардов рублей в год. Но сейчас цены на нефть пошли вниз. Готов ли к такому повороту судьбы островной регион?

– Проект областного бюджета на 2015–2017 годы, как и федеральный, формировался в очень непростых условиях, связанных с ослаблением национальной валюты, падением цен на нефть. Мы проработали несколько сценариев развития событий. В зависимости от конъюнктуры на мировых рынках нефти и газа предполагались оптимистичный, консервативный и кризисный варианты формирования бюджета. Например, оптимистичный

предполагал сохранение цены на нефть в 2015 году на уровне среднегодовой цены текущего года. Кризисный, напротив, предусматривал падение цен до 80–90 долларов за баррель. В результате рассмотрения в Правительстве Сахалинской области был выбран консервативный вариант, который соответствует показателям прогноза социально-экономического развития России.

Предполагается, что цена барреля нефти в течение ближайших трех лет будет сохраняться на уровне 100 долларов США. А обменный курс, несмотря на временные колебания, будет расти с 37,7 рублей за доллар в 2015 году до 39,5 рублей в 2017. Такая динамика при сравнительно стабильном уровне добычи нефти позволит обеспечить наполнение казны. В целом доходы областного бюджета в 2015 году составят 121 миллиардов рублей, в 2016 году – 120 миллиардов, в 2017 году – 128 миллиардов. Расходы в следующем году запланированы в размере 130 миллиардов.

– Между тем, уже в течение нескольких недель цены на нефть демонстрируют тенденцию к дальнейшему снижению ниже отметки в 90 долларов за баррель.

– Это, конечно, тревожные звонки. Но не думаю, что ситуация будет усугубляться. Наступает зима, время традиционного повышения спроса на энергоносители и роста цен на них. Все это мы постарались учесть, когда планировали поступления налога на прибыль от нефтедобывающих компаний.

В этом году в областной казне мы сформировали собственную «подушку безопасности», резервный фонд. Сейчас в нем 4 миллиарда рублей, в следующем году он пополнится еще на 3,7 миллиарда. Эти средства будут направлены на исполнение расходов бюджета в случае, если падение цены на нефть будет больше прогнозируемого. Предусмотрен резерв и для муниципальных образований – около 1,5 миллиарда рублей. Они будут направлены на оказание дополнительной финансовой помощи муниципалитетам, если они по объективным причинам не получат запланированные доходы.

– Какую главную цель вы ставили перед собой в работе над проектом областного бюджета?

– Главная задача, которую мы ставили, состояла в том, чтобы сбалансировать основные параметры бюджета, сохранив при этом макроэкономическую стабильность и выполнить все социальные обязательства. В области принят серьезный пакет мер социальной поддержки. Их у нас свыше 90. Поэтому крайне важно выполнить принятые на себя обязательства по социальным выплатам, а также заработной плате бюджетников, по инвестициям в развитие инфраструктуры региона. В этом решении нас поддержало население области в ходе общественного обсуждения проекта главного финансового закона области, проходившего в муниципалитетах.

<http://eastrussia.ru/region/6/4792/>

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

ПУБЛИКАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА «ВОСТОК РОССИИ» ПО ДАННОЙ ТЕМЕ



**ЧИСТАЯ ПЛАНЕТА -
ИНВЕСТИЦИЯ В БУДУЩЕЕ**

**Василий Богословский, вице-президент
Фонда «Чистые моря», почетный
полярник России:**

– Государство должно не строить заборы и придумывать новые законы, а помогать налаживать мосты между бизнесом и экологией, чтобы убедить бизнес в том, что чистая планета – это тоже выгодная инвестиция в будущее.

Сегодня в Приморье принят закон о запрете открытых угольных терминалов. То есть все новые портовые мощности, занятые углем, должны быть крытыми. Я не критикую это постановление с точки зрения его правильности. Оно, может быть, и правильно. Но даст ли это постановление экономический эффект? Никто не будет строить крытые терминалы для угля на 20 млн тонн в ближайшие 10-15 лет. Это я вам говорю ответственно.

Специалисты фонда «Чистые моря» имеют большой опыт в проведении мониторинговых и аудиторских исследований экологической ситуации в действующих портах на территории РФ и не понаслышке знакомы с экологическими проблемами, сопровождающими перевалку грузов, и в особенности пылящих грузов; имеют большой опыт устранения негативных экологи-

ческих факторов, сопровождающих данный вид хозяйственной деятельности. Наши специалисты, и я сам, были практически во всех портах, где переваливается уголь. Начнем с юга: Туапсе – самый мощный, далее – Таганрог, Ейск, Усть-Луга – мощный порт на Балтике, далее – Архангельск, Мурманск, порт Восточный, Владивосток, Находка. Закрытых угольных терминалов практически нет, кроме Вентспилса в Европе. Но Вентспилс – это ограниченно связанный практически находением порта в городской черте. А остальные порты, как Антверпен и Роттердам, где переваливается огромное количество угля, – открытого типа.

<http://eastrussia.ru/opinion/4632/4633/>

**4 ТЫСЯЧИ ЧЕЛОВЕК В ХАБАРОВСКЕ
ВЫШЛИ НА МИТИНГ В ЧЕСТЬ
ДНЯ НАРОДНОГО ЕДИНСТВА**

В честь Дня народного единства в Хабаровске состоялся митинг с участием четырех тысяч жителей края. Как сообщает пресс-служба краевой администрации, на нем присутствовали представители политических партий, молодежных и общественных движений, организаций профсоюзов, национальных объединений.

По словам депутата Законодательной Думы края, директора школы № 51 Ирины

Беловой, единство страны особенно ярко ощущается в школе. «За одной партой у нас учатся дети разных национальностей. Все они постигают науку доброты, взаимопомощи, патриотизма и толерантности. Школа была и будет площадкой единения. В этом единстве сила, надежда и вера в будущее нашего государства», – отметила она.

Председатель региональной общественной организации «Ассамблея народов Хабаровского края» Салават Сулейманов подчеркнул, что Хабаровский край традиционно является территорией межнационального мира и согласия. «На Дальнем Востоке сделано многое. И наши успехи зависят от того, насколько мы будем едины», – подчеркнул Салават Сулейманов.

Поздравительную телеграмму в адрес губернатора края Вячеслава Шпорта направил премьер-министр России Дмитрий Медведев. «Этот праздник объединяет всех, кто искренне любит Родину, хочет видеть Россию современной, сильной и благополучной. Сегодня от единства нашего многонационального народа, гражданской солидарности и личной ответственности зависит достойное будущее нашей страны, свободная и комфортная жизнь миллионов людей», – отметила глава российского правительства.

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

ПУБЛИКАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА «ВОСТОК РОССИИ» ПО ДАННОЙ ТЕМЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЕАО ОДОБРИЛО ПРОЕКТ ЗАКОНА ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2015 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016-2017 ГОДОВ

На заседании правительства Еврейской АО был одобрен проект основного финансового документа области. После длительной стадии формирования и согласования с учетом всех направлений деятельности органов исполнительной власти субъекта федерации, связанных с их полномочиями, обсуждение и принятие проекта областного закона о бюджете на трехлетнюю перспективу вступило в завершающую стадию. Как сообщила первый заместитель начальника финансового управления Елена Бородавко, новый документ сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Еврейской автономной области, основных направлений бюджетной и налоговой политики и подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона Еврейской автономной области от 31 октября 2012 года № 158-ОЗ "О бюджетном процессе в Еврейской автономной области".

Проект нового закона содержит показатели областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов. Е.Бородавко обратила внимание участников заседания на то, что основные характеристики областного бюджета на рассматриваемый период по сравнению с ранее утвержденным законом ЕАО о бюджете, принятым в 2013 году, несколько изменились. В 2015 году доходы будут увеличены более, чем на 205 миллионов рублей за счет увеличения прогноза налоговых и неналоговых доходов. Но в 2016 году они уменьшатся из-за предполагаемого снижения безвозмездных поступлений в областной бюджет из федерального бюджета. Расходы в 2015 году увеличатся на 422,8 миллиона рублей, в 2016 году они уменьшатся более, чем на 370 миллионов. Общий объем расходов в 2015 году составит около 9,3 миллиардов рублей. Дефицит бюджета на следующий год определен в пределах 758,4 миллиона рублей или 14,9%.

При формировании налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на планируемый период учитывались положения основных направлений налоговой политики Российской Федерации, а также предполагаемые изменения в налоговое и бюджетное законодательство в связи с принятыми нормативными правовыми актами, вступающими в силу с 1 января 2015 года. Доходы

областного бюджета с учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2015 году прогнозируются в размере 8,5 миллиарда рублей, по сравнению с оценкой 2014 года это на 451 миллион рублей меньше. Доходная часть бюджета будет пополняться за счет налоговых и неналоговых поступлений, а также дотаций из федерального бюджета. Елена Бородавко отметила, что доля налоговых доходов субъекта ежегодно возрастает и тем самым сокращается его дотационность и зависимость от федерального бюджета.

Формирование объема и структуры расходов областного бюджета на 2015-2017 годы осуществлялось, исходя из определения базовых объемов бюджетных ассигнований на этот период. Учтены ранее принятые решения о повышении оплаты труда некоторым категориям бюджетников, изменение полномочий исполнительных органов государственной власти, расходы на реализацию государственных программ в ЕАО, объемы публичных обязательств субъекта, социальные выплаты, в том числе на установленные меры государственной поддержки граждан. Финансирование последних предусмотрено в объеме около 1,3 миллиарда рублей. Сохранены объемы финансирования местным бюджетам на решение важнейших вопросов местного значения. Обозначенные направления, а также здравоохранение имеют наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета.

Дефицит областного бюджета на 2015 год составит более 700 миллионов рублей, в 2016 году он увеличится, а в 2017 году несколько уменьшится. Для исполнения бюджета планируется, как и прежде, на погашение дефицита областного бюджета привлекать кредитные средства.

Как отметил проводивший заседание правительства области вице-губернатор Геннадий Антонов, "впереди очень напряженный бюджетный период 2015-2017 годов, это связано с тем, что расходы бюджета опережают доходы, которые увеличиваются, но медленно". Вице-губернатор подчеркнул, что исполнять полномочия органам власти предстоит в рамках имеющихся средств, экономия их и оптимизация расходов. И эта ситуация в целом-то мало отличается от общероссийской, сегодня каждый субъект федерации живет в таких условиях, а они в той или иной мере связаны с ситуацией в мире. Но в связи с оптимистичным прогнозом развития области, связанным с реализацией крупных и других инвестиционных проектов в ЕАО, есть

надежда, что экономика субъекта федерации в ближайшие годы станет более стабильной. Для этого создается серьезная база и на это направлены усилия органов власти.

ДВФУ ДОЛЖЕН ОТВЕЧАТЬ ТРЕБОВАНИЯМ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА – ВЛАДИМИР ПУТИН

«Университеты должны стать центром развития регионов, решать конкретные региональные и общенациональные задачи», – заявил Президент России Владимир Путин во время пленарного заседания X съезда Российского Союза ректоров в Москве 30 октября. В качестве примера участия вуза в развитии своего региона глава государства привел Дальневосточный федеральный университет.

«Вы знаете, это должно быть интеллектуальной доминантой университета – развитие региона. Именно поэтому мы приняли в свое время решение передать комплекс зданий и сооружений, которые строили в Дальнем Востоке для проведения саммита АТЭС, под нужды университета», – отметил Владимир Путин.

Президент России подчеркнул, что «тезис «Университет должен быть центром развития регионов» должен быть наполнен конкретным содержанием».

«На примере Дальневосточного университета нужно не просто порадоваться, что вуз получил такую площадку, или не горевать по поводу того, что там что-то технически не доделано, что-то не работает. Я надеюсь, что все в конце концов должным образом работает, но самое главное, чтобы этот вуз, так же, как и другие в своих регионах, отвечали требованиям развития региона. Ну вот, скажем, для Дальнего Востока, что важно? Мы будем там, несмотря на все сложности, развивать дальневосточный кластер судостроения. Мы там строим космодром, вы знаете. Нам нужны специалисты, работающие в этой сфере. У нас там уже на достаточно хорошем уровне развития находится авиастроение как гражданское, так и боевой кластер. Нам нужны специалисты в этой части», – сказал Владимир Путин.

Вопросы развития системы высшего образования в стране, в частности меры, направленные на повышение качества обучения и укрепления материально-технической базы вузов, а также поддержка науки в высшей школе обсуждались на пленарном заседании X съезда Российского Союза ректоров. В его работе принял участие ректор Дальневосточного федерального университета Сергей Иванец.

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

Социально-экономическая ситуация и деятельность ФПГ на территории Дальнего Востока



События прошедшей недели в сфере развития социально-экономической ситуации макрорегиона *не отличались высокой значимостью для Дальнего Востока в целом и скорее были связаны с развитием уже известных экономических тенденций, либо локальными сдвигами.*

Среди позитивных тенденций, важных для отдельных регионов Дальнего Востока, следует обратить внимание на **новое продвижение инвестиционного проекта по освоению Беринговского угольного бассейна.** Этот проект рассматривается в министерстве по развитию Дальнего Востока в качестве потенциальной территории опережающего развития, что крайне важно для региона с его весьма нестабильной экономикой: ранее в списках приоритетных ТОР чукотских проектов не было. Данная возможность появилась после встречи губернатора Чукотского АО

Среди позитивных тенденций следует обратить внимание на новое продвижение инвестиционного проекта по освоению Беринговского угольного бассейна

Романа Копина с руководством австралийской компании Tigers Realm Coal Limited (TIG), которая с 2012 года занимается работой на месторождении Амаам Беринговского каменноугольного бассейна. Беринговский проект предусматривает освоение лицензионных участков «Западный» и «Левобережный» (расположены на Северном Амааме), где по итогам геологоразведочных работ удалось увеличить объем запасов. Поскольку большая часть угольного бассейна детально не изучена, есть потенциал для дальнейшего увеличения запасов по мере геологоразведочных работ.

Важно также отметить, что на реализацию проекта пока не влияют санкции, в которых участвует Австралия. Несмотря на нестабильную внешнеполитическую ситуацию, главный исполнительный директор TIG Крейг Пэрри выразил

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

благодарность губернатору ЧАО за поддержку и меры для создания инвестиционного климата в регионе. В то же время **перспективы добычи угля на экспорт в географически крайне удаленном регионе являются пока неоднозначными, в связи с чем коммерчески более выгодный режим ТОР и в самом деле мог бы ускорить разработку ресурсов.** Напомним также, что привлечь китайский капитал к разработке чукотского угля пока не удалось, хотя такие попытки предпринимались.

В контексте влияния внешнеполитической ситуации на развитие регионов Дальнего Востока следует также упомянуть *Сахалинскую область*, которая в этом году **резко увеличила доходную базу своего бюджета.** В регионе отмечается положительная динамика в нефтегазовом секторе, что свидетельствует о **высоком запасе прочности** Сахалинской области – санкции на добыче углеводородов в регионе пока не сказались (хотя могут в дальнейшем повлиять на освоение шельфа – в связи с эмбарго на ввоз в Россию необходимого оборудования). На Сахалине отмечается рост поступлений в бюджет с января по сентябрь на 82% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В регионе также значительно возросло производство лесоматериалов и сельскохозяйственной продукции.

Учитывая риски, связанные с обесцениванием рубля, санкциями иностранных государств в отношении российской экономики, а также падением цен на нефть, в правительстве Сахалина разработали четыре варианта бюджета: оптимистичный, консервативный, кризисный и стрессовый. Учитывая текущие особенности расходной политики регионов, упор в каждом из них делается на выполнении социальных обязательств, о чем, как и следовало ожидать, говорится в СМИ. На случай, если цена на нефть сильно упадет, и потери областного бюджета станут крайне ощутимыми, создан резервный фонд, средства которого в случае необходимости пойдут на компенсацию выпадающих доходов бюджета. Сейчас в резервный фонд заложены 4 млрд рублей (если цена на нефть снизится до 80 долларов за баррель), в следующем году он пополнится еще на 3,7 млрд рублей. В целом доходы областного бюджета в 2015 году составят 126 млрд рублей, в 2016 году – 120 млрд., в 2017 году – 128 млрд рублей. **Несмотря на растущие доходы и текущий профицит бюджета, справиться со всеми обязательствами власти Сахалинской области все-таки не могут:** расходы в следующем году

запланированы в размере 130 млрд рублей, что делает бюджет дефицитным.

Одним из важных вопросов, так и не нашедших своего решения, остается **контроль над компанией АЛРОСА.** Глава компании должен быть назначен в течение месяца. Пока основные группы влияния ведут подковерную борьбу или пытаются найти компромиссную фигуру на данную должность, список потенциальных кандидатов продолжает пополняться.

Как мы сообщали ранее, на прошлой неделе генеральный директор ОАО «Алмазы Анабара» (дочка АЛРОСА) Матвей Евсеев говорил о возможном «человеке с Урала» на должность президента компании. Возможно, речь шла о представителе команды Ю.Трутнева, бывшего губернатора Пермского края. В этом качестве называется нынешний федеральный инспектор по Якутии *Юрий Подтуркин.* Среди фигур федерального

масштаба одним из основных кандидатов остается руководитель Росимущества *Ольга Дергунова,* осуществлявшая подготовку и курировавшая размещение акций алмазодобывающей компании в ходе IPO в октябре 2013 года. Среди тех кандидатов, которых могут поддержать элиты Якутии, в списке возможных претендентов фигурируют бывший президент республики, ныне сенатор *Вячеслав Штыров,* который уже возглавлял компанию прежде, и *Сергей Цивилев,* генеральный директор ООО УК «Колмар». Последний одновременно относится к группе влияния Г.Тимченко, усиливающего свою активность на Дальнем Востоке и на поле российско-китайских отношений.

Со стороны влиятельных элит питерского происхождения тем временем в числе кандидатов стал фигурировать **вице-губернатор Санкт-Петербурга Сергей Вязалов.** В 2002-04 гг. он работал первым заместителем министра финансов России А.Кудрина – бывшего куратора АЛРОСА; в 2004-05 гг. – заместителем полпреда в Южном федеральном округе Д.Козака; в 2005-11 гг. – заместителем начальника управления президента РФ по внешней политике А.Манжосина (команда С.Приходько). В последние месяцы говорится о вероятном уходе С.Вязалова из правительства Санкт-Петербурга, и новой его должностью может стать, например, пост руководителя АЛРОСА. В целом, однако, ситуация вокруг АЛРОСА продолжает оставаться неопределенной в связи с отсутствием реально сильной группы влияния, способной предложить своего кандидата и преодолеть сопротивление остальных.

Несмотря на растущие доходы
и текущий профицит бюджета,
справиться со всеми
обязательствами власти
Сахалинской области все-таки
не могут

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

ПУБЛИКАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА «ВОСТОК РОССИИ» ПО ДАННОЙ ТЕМЕ



**SILVER BEAR RESOURCES:
«МЫ НАДЕЕМСЯ, ЧТО ПРИШЛИ
В ЯКУТИЮ НАДОЛГО»**

Канадских бизнесменов больше волнует не агрессивная риторика Оттавы, а политика Москвы в отношении развития Дальнего Востока

Из числа крупных горно-рудных проектов, реализуемых в Якутии, наиболее уязвимым для санкционного режима, введенного против российской экономики, должна была стать разработка Мангазейского месторождения серебра в Кобяйском районе республики, которую осуществляет канадская «Silver Bear Resources Inc.» через стопроцентную дочку ЗАО «Прогноз». Однако компания не боится санкций.

Работы на участках Мангазейского месторождения в Якутии «Silver Bear Resources Inc.» через ЗАО «Прогноз» ведет с 2004 года, общий объем инвестиций уже составил порядка 2 млрд рублей, в основном это были геолого-разведка и прочие затраты на подготовку месторождения. Осенью прошлого года компания получила добычную лицензию на участок «Вертикальный» сроком на 20 лет. В марте текущего года завершилась предварительная экономическая оценка проекта.

Как сообщил президент «Silver Bear Resources Inc.» Марк Тревизиол, согласно плану реализации проекта начата подготовка ТЭО (технико-экономическое обоснование) по российским и международным стандартам. На эти цели уже привлечены инвестиции на сумму свыше 10 млн долларов. На подготовку ТЭО и получение пакета всей необходимой документации отводится около 15 месяцев. Далее компания намерена приступить к созданию в Кобяйском районе Якутии горноперерабатывающего предприятия, которое с выходом на проектные мощности будет перерабатывать до 300 тонн руды в день, производя ежегодно до

80 тонн серебра. Непосредственно само предприятие создаст порядка 200 новых рабочих мест, еще 300 потребуются для сопровождения проекта. Привлечь предполагается местных специалистов.

В свою очередь министр экономики Якутии Валерий Максимов сообщил журналистам в конце октября, что сегодня не видно никаких препятствий для успешной реализации Мангазейского проекта. Несмотря на громкие заявления канадского правительства, идущего в фарватере политики ужесточения санкций против российской экономики, руководство «Silver Bear Resources Inc.» минувшим летом совершило рабочий визит в Якутск, где провело совещание с главой и правительством Якутии.

«Президент компании Марк Тревизиол заявил на совещании, что канадская сторона хотела бы даже ускорить изначально запланированные сроки реализации проекта, в чем надеется на поддержку и содействие со стороны республиканских властей», – сказал В.Максимов. Надо полагать, что речь шла, в первую очередь, о помощи в преодолении административных барьеров и поддержке в случае применения Россией каких-либо ответных санкций к западному бизнесу.

По словам М.Тревизиола, в первоначальные планы входило закончить в 2015 году подготовку ТЭО и выйти на рынки для привлечения дополнительного финансирования. Далее в течение 18 месяцев предполагается построить на участке Вертикальный Мангазейского месторождения горнорудное производство, которое уже в 2017 году должно выйти на проектные мощности. При этом, по его словам, североамериканские биржи уже отреагировали на якутский проект «Silver Bear Resources Inc.».

«Само получение лицензии на участок Вертикальный прошло незамеченным для рынка, в

Северной Америке другая нормативная система, там к лицензиям относятся достаточно «наивно». Но когда мы опубликовали предварительную экономическую оценку Мангазейского проекта, котировки акций «Silver Bear Resources Inc.» выросли почти в два раза», – сказал М.Тревизиол.

По предварительной оценке себестоимость добычи одной унции серебра на участке Вертикальный составит порядка 7 долларов. После пиковых цен июля сейчас котировки серебра упали до 16-17 долларов за унцию, но даже при такой рыночной ситуации Мангазейский проект остается привлекательным. Кроме того, месторождение уникально тем, и это также объясняет высокую рентабельность, что залежи руды расположены неглубоко от поверхности, легкоизвлекаемы и характеризуются высоким содержанием металла.

«Лицензия получена на 20 лет, но запасы месторождения позволяют строить планы и на более дальние сроки. Мы надеемся, что пришли в Якутию надолго», – заявил президент «Silver Bear Resources Inc.». Что примечательно, ЗАО «Прогноз» уже заключены соглашения о сотрудничестве с рядом муниципальных образований, на территории которых ведутся и будут вестись работы, а также с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера РС(Якутия).

Отвечая на вопрос о том, как влияет политическая ситуация на планы компании, М. Тревизиол ни словом не обмолвился о санкциях, зато с большим энтузиазмом начал говорить о перспективах, связанных с политикой руководства России в отношении развития Дальнего Востока – предпочтениях для вновь создаваемых промышленных производств, налоговых льготах и особых экономических режимах.

<http://eastussia.ru/region/9/4610/>

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

ПУБЛИКАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА «ВОСТОК РОССИИ» ПО ДАННОЙ ТЕМЕ



ЯКУТИЯ ПРИНИМАЕТ ЗАКОН О ВИЭ – ЭТО ПОЗВОЛИТ УСКОРИТЬ РАЗВИТИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

Николай Дураев, заместитель министра ЖКХ и энергетики Республики Саха (Якутия):

– Высокая стоимость привозного дизельного топлива делает энергоснабжение очень затратным. При этом система расселения людей и потенциал ВИЭ географически совпадают. Это позволяет достичь положительного эффекта от реализации приоритетных проектов. Использование ВИЭ значительно уменьшит объемы завоза топлива и объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу за счет сокращения времени работы дизельных электростанций или их закрытия.

Одной из важных причин неудовлетворительного использования в Якутии ВИЭ является отсутствие соответствующей правовой базы, четкой государственной политики в этой сфере, сформированных в виде соответствующего законодательного акта, как это имеет место во многих странах мира. Однако летом этого года правительство одобрило законопроект «О возобновляемых источниках энергии Республики Саха (Якутия)». Этим актом предусматривается создание системы правовых и финансово-экономических механизмов, обеспечивающих экономическое стимули-

рование деятельности производителей энергии из возобновляемых источников энергии.

Правительство Якутии совместно с предприятиями электроэнергетики разработало Проектную программу оптимизации локальной энергии (ПОЛЭ) республики на период до 2018 года, предусматривающую установку в децентрализованной зоне 64 единиц солнечных электростанций с суммарной проектной мощностью 12 070 кВт и установку 17 единиц сезонных микро- и мини-ГЭС с суммарной проектной мощностью 3450 кВт. В настоящее время правительство совместно с федеральными органами власти занято изысканием источников финансирования мероприятий ПОЛЭ.

В Якутии определены три приоритета в развитии альтернативной энергетики: ветроэнергетика (ВЭУ с горизонтальной и вертикальной осями вращения), солнечные электростанции (СЭС и солнечные коллекторы) и гидроэнергетика (малые ГЭС и деривационные МГЭС). Ветроэнергетика является основным направлением. Экономический потенциал ветровой энергии по Якутии составляет более 279 млрд кВт•ч.

В комплексе с внедрением ВИЭ принимаются меры для повышения энергоэффективности. С 2010 по 2013 год в Якутии принято более 60 нормативных правовых актов в

области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Принята Государственная программа «Энергоэффективная экономика на 2012–2016 годы и на период до 2020 года» и Закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в РС(Я)». Активно устанавливаются приборы учета энергоресурсов и воды: например, счетчики тепловой энергии уже установлены в 90% многоквартирных домов.

Одно из успешно реализуемых направлений – внедрение при поддержке правительства республики энергосервисных контрактов. Такой контракт – это разновидность инвестиционного договора, когда затраты инвестора возмещаются за счет достигнутой экономии средств, получаемой после внедрения энергосберегающих технологий. Если предложенная схема не помогла изменить ситуацию по энергоэффективности, исполнитель не получает оплаты за свои услуги. На сегодняшний день заключено 142 энергосервисных контракта, охватывающих 312 объектов бюджетной сферы, жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в 16 муниципальных образованиях. Экономия от реализации этих договоров составила 261 млн рублей. Планируемая сумма – более 1,3 млрд рублей.

<http://eastrussia.ru/opinion/4790/4791/>

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

ПУБЛИКАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА «ВОСТОК РОССИИ» ПО ДАННОЙ ТЕМЕ

ЭКСПЕРТ: «ЛИШЬ 10% СУДОВ ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ РОССИЙСКОЙ ЛЕДОВОЙ ПРОВОДКОЙ ПО СЕВМОРПУТИ»

Статистика международного трафика по Северному морскому пути (СМП) сегодня свидетельствует о слабости российских позиций в этом районе. Иностранцы суда не пользуются услугами российских ледоколов, а ледовая обстановка позволяет заходить в полярные широты даже судам неледového класса.

Говоря о преимуществах России в связи с развитием Северного морского пути, генеральный директор ЗАО «Международный центр развития регионов» («МЦРР») Игорь Меламед в интервью EastRussia.ru отметил, что «это очень непростой вопрос, потому что он касается внешних границ Арктики».

«Если бы продолжал действовать секторальный принцип – от крайних точек до Северного полюса, то это был бы сектор ответственности России. В данный момент действует деление в рамках Конвенции по морскому праву. В этом случае России принадлежит 200-мильная зона. А учитывая, что льды отходят, то, собственно, можно проходить не по традиционному Северному морскому пути, а более высокими широтами, которые уже не везде попадают в российские воды», – пояснил он.

По его словам, «навигация прошлого года оказалась очень успешной – прошли 204 судна. Однако только 10% судов воспользовались российской ледовой проводкой, все остальные шли либо со своими ледоколами, а ведь атомных ни у кого нет, кроме России».

«Чем хитра Конвенция по морскому праву? Суды идут более высокими широтами, а если льды начинают затирать, то ближайшая держава, которая обладает возможностями, обязана их спасти. Крайними в этом случае оказываемся мы», – сказал Игорь Меламед.

<http://eastrussia.ru/news/4789/>

АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ НАДЕЕТСЯ ВЕРНУТЬ ПРОЕКТ «ВЛ-220 КВ ФЕВРАЛЬСК – РУДНАЯ» В ПРОГРАММУ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Амурская область надеется на помощь федерации в проекте строительстве «ВЛ-220 кВ Февральск – Рудная», ранее исключенного из программы по развитию Дальнего Востока. Об этом на минувшем заседании Совета Федерации амурский сенатор Николай Савельев

напомнил о том, что менее месяца назад правительство России выделило 42 миллиарда рублей на развитие Дальнего Востока, и заинтересовался планами по распределению этих денег, сообщает ИА «Горт Амур».

– Разумеется, нашему субъекту важен принцип деления имеющегося финансирования: либо эти средства будут направлены на 2-3 крупных, ключевых проекта на Дальнем Востоке, подобных, например, расширению БАМа, либо правительство будет распределять деньги в долях по всем субъектам, – сказал Николай Савельев.

Со слов члена Совфеда, на территории Приамурья есть один из крупных проектов – строительство «ВЛ-220 кВ Февральск – Рудная», который ранее был включен в программу по развитию Дальнего Востока. Два года назад этот проект из программы исключили, однако область надеется на его возвращение.

– В разрезе с общим финансированием, которое сейчас выделяют, требуется небольшая сумма – чуть более одного миллиарда рублей. Но для нашего региона это очень значимая поддержка. За счет этого проекта у нас сократятся издержки золотодобывающих компаний, и, следовательно, уменьшится себестоимость их добычи и увеличится налогооблагаемая база. Регион от этого только выиграет, – пояснил сенатор.

Юрий Трутнев ответил, что окончательное решение еще не принято, и все пожелания субъектов правительством будут учтены.

НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ ПОДВЕЛИ ИТОГИ ЛОСОСЕВОЙ ПУТИНЫ

В ТИНРО-Центре состоялась ежегодное заседание Дальневосточного научно-промышленного совета, на котором рассматривались итоги лососявой путины, распределение квот между субъектами на 2014 и 2015 гг., а также ряд мер по повышению эффективности управления промыслом на Дальневосточном бассейне, сообщает «Тихоокеанская Россия».

В начале совещания заместитель руководителя Росрыболовства Василий Соколов поздравил представителей Хабаровского края с рекордным для них выловом тихоокеанских лососей и вручил грамоту председателю краевого комитета рыбного хозяйства Сергею Рябенко, который от лица рыбаков края поблагодарил отраслевую науку и представителей Росрыболовства за помощь в организации путины.

В целом о результатах красной путины на Дальнем Востоке рассказал начальник управления организации рыболовства ФАР Андрей Горничных. На 20 октября вылов лососей составил практически 330 тыс. тонн, в большинстве субъектов путина уже полностью завершена. В нынешнем году высокие уловы кеты и кижуча показала Камчатка, Хабаровский край также освоил значительные объемы кеты, на Сахалине были отменены большие уловы нерки.

Общий рекомендованный прогноз по тихоокеанским лососям составил 94%, при этом был почти взят исторический максимум кеты – 132 тыс. тонн. Поскольку в этом году распределение уловов было необычным, подходы горбуши к Западной Камчатке и Итурупу были крайне невелики, отраслевой науке было поручено сделать до декабря глобальный анализ прошедшей путины и обсудить его результаты на совещании во ВНИРО.

Одним из вопросов на повестке дня были предложения по внесению изменений в правила рыболовства. Большинство озвученных научных вопросов касались изменения районов и сроков запрета на промысел различных видов гидробионтов (морских гребешков, сельди, водорослей). Активное обсуждение вызвало предложение о введении запрета на хранение в пределах водоохранной зоны или водного объекта орудий лова, запрещенных в данные сроки. Представители Сахалина и Камчатки выступили за введение такого норматива, однако магаданцы указали на различные критерии протяженности водоохранной зоны. Работу по этому вопросу было решено продолжить, в том числе и с сохранением возможности реализации этих норм в определенных дальневосточных субъектах.

Также на заседании ДВНПС рассматривались вопросы по внесению изменений в правила пересечения госграницы, минимальных объемах суточного вылова крабов.

В заключение Василий Соколов рассказал о реализации соглашения по ННН промыслу с Китайской Народной Республикой. По его словам, уже в ближайшее время рыбаки будут оформлять сертификат на крабовую продукцию для отправки в Поднебесную, без которого китайская сторона не сможет принимать товар. Ожидается, что теруправления будут проводить регулярные разъяснительные работы с рыбаками по поводу регламентов работы и оформления сертификатов, сообщает ТИНРО.

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

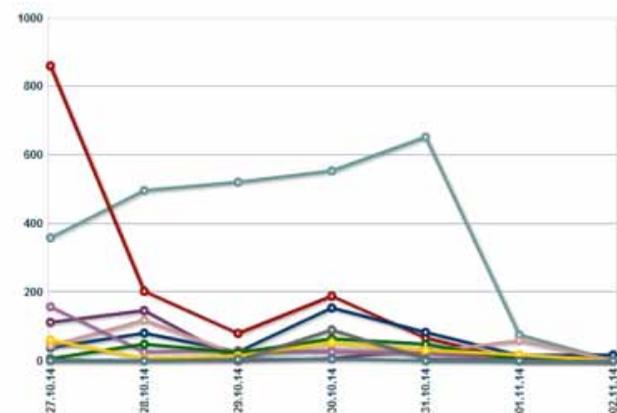
Информационное поле
Дальнего Востока

Информационное поле Дальнего Востока

На прошедшей неделе лидером по количеству упоминаний в СМИ среди глав субъектов Дальнего Востока по-прежнему оставался Владимир Миклушевский (883 сообщения). Второе место по количеству упоминаний – у Владимира Илюхина (349 сообщения), третье – у Вячеслава Шпорта (309 сообщений). По показателю медиа-индекса, который учитывает заметность сообщений, тройка лидеров немного изменилась: первые места сохранили за собой Владимир Миклушевский и Владимир Илюхин, а третьим стал Егор Борисов, хотя в целом его информационная активность после завершения выборов главы республики заметно снизилась.

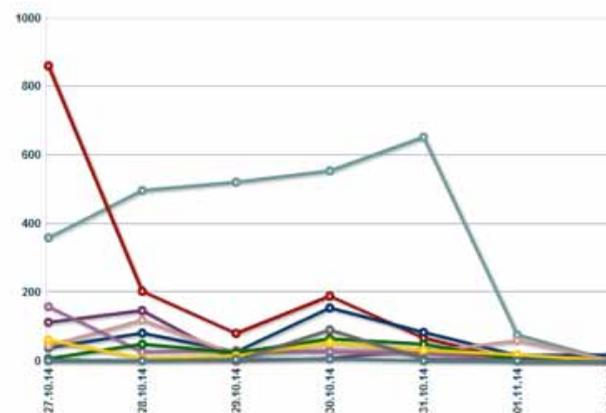
Высокая упоминаемость В.Миклушевского за прошедшую неделю была связана с такими активно продвигавшимися в СМИ темами, как предложение китайского консула организовать Дни Приморского края в провинции Хэйлунцзян или на других территориях Китая, а также выставка достижений коренных народов Приморья на острове Русском. В остальных случаях высокая упоминаемость дальневосточных глав была обеспечена за счет их официальных контактов на федеральном уровне. Упоминания Владимира Илюхина шли в связке с темой встречи губернатора Камчатки с президентом страны. У главы Якутии Егора Борисова упоминания в основном касались итогов рабочей встречи премьер-министра России с якутским главой.

Динамика количества сообщений



© МедиаЛогия

Динамика Медиа-Индекса



© МедиаЛогия

Объект	Суммарный Медиа-Индекс	Количество сообщений
МИКЛУШЕВСКИЙ Владимир Владимирович	2 659,47	883
ИЛЮХИН Владимир Иванович	1 397,99	349
БОРИСОВ Егор Афанасьевич	414,32	272
ШПОРТ Вячеслав Иванович	306,18	309
ИЛЬКОВСКИЙ Константин Константинович	297,35	167
ХОРОШАВИН Александр Вадимович	260,92	198
ПЕЧЕНЬИ Владимир Петрович	192,69	183
КОЖЕМЯКО Олег Николаевич	182,78	177
КОПИН Роман Валентинович	98,77	45
ВИННИКОВ Александр Аронович	10,00	16

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

Лидером среди глав регионов по доле сообщений с **позитивной тональностью**, как и на прошлой неделе, стал губернатор Чукотки *Роман Копин*, у которого 6 из 45 сообщений освещали в позитивном ключе перспективы угольного ТОРа, где инвестором может выступить австралийская компания Tigers Realm Coal Limited (TIG). Позитивные сообщения с участием *Константина Ильковского* (20 из 167) были посвящены лидирующей позиции губернатора Забайкальского края в [рейтинге](#) информационной открытости среди глав субъектов Сибирского федерального округа, в котором губернатор поднялся с седьмой строчки до первой. Третьим в рейтинге позитивности упоминаний стал *Владимир Илюхин* – 26 из 349 упоминаний о нем касались подписания соглашения о сотрудничестве между Москвой и Камчатским краем.

Наибольшая **доля негативных сообщений** на прошедшей неделе отмечена у *Константина Ильковского*, у которого 2 из 167 упоминаний были вызваны выходом губернатора из состава президиума Госсовета, хотя это событие никоим образом не свидетельствует об ослаблении позиций губернатора и просто связано с истечением срока его работы в этом органе (Чита.ру). Негативные упоминания *Вячеслава Шпорта* (3 из 309) касались предложенных губернатором мер борьбы с «неблагополучными» семьями – перенять опыт Сингапура и стерилизовать асоциальных родителей («Домострой», «Накануне»). Одно негативное упоминание с участием *Владимира Миклушевского* содержало комментарий к решению депутатов регионального законодательного собрания об отмене прямых выборов мэров в Приморье (РИА PrimaMedia).

Полностью **нейтральная тональность** на прошедшей неделе в федеральных и региональных СМИ отмечена у *Владимира Печеного*, *Олега Кожемяко* и *Александра Винникова*.

Доля позитивных сообщений

КОПИН Роман Валентинович	13,33%
ИЛЬКОВСКИЙ Константин Константинович	11,98%
ИЛЮХИН Владимир Иванович	7,45%
БОРИСОВ Егор Афанасьевич	5,88%
МИКЛУШЕВСКИЙ Владимир Владимирович	4,19%
ШПОРТ Вячеслав Иванович	2,91%
ХОРОШАВИН Александр Вадимович	0,51%

Доля негативных сообщений

ИЛЬКОВСКИЙ Константин Константинович	1,20%
ШПОРТ Вячеслав Иванович	0,97%
МИКЛУШЕВСКИЙ Владимир Владимирович	0,11%

Из всех сообщений за прошедшую неделю (2 525 сообщений) на федеральные СМИ пришлось 700 сообщений, в которых фигурировали главы регионов Дальнего Востока. В рейтинге по **суммарному медиа-индексу в федеральных СМИ** за указанный период лидером стал *Владимир Илюхин*, впервые обогнавший *Владимира Миклушевского*, занявшего второе место, а третьим оказался *Константин Ильковский*. Сообщения с участием *Владимира Илюхина* были посвящены уже отмеченным выше событиям – встрече губернатора с президентом, подписанию соглашения между столицей страны и Камчаткой. Сообщения с участием *Владимира Миклушевского* касались реформы МСУ, дней Приморья в Китае и создания Владивостокской агломерации. Сообщения с участием *Константина Ильковского* шли в связке с темой выхода губернатора из состава президиума Госсовета, а также с проведением в Чите суперфинала чемпионата России по шахматам в 2015 году.

Из глав регионов ДФО в федеральных СМИ **негативная тональность упоминаний** отмечена только у *Вячеслава Шпорта* (1 из 71). Сообщение касалось предложения губернатора стерилизовать родителей, причисляемых к «неблагополучным семьям».

Позитивная тональность федеральных сообщений была вновь отмечена у *Романа Копина* (3 из 13 – на ресурсах «ИА Арктика-Инфо» и «Тихоокеанская Россия»), что связано с возможным созданием угольного ТОРа. У *Константина Ильковского* (5 из 46 – в «Комсомольской правде») – позитивные сообщения были посвящены рейтингу информационной открытости глав субъектов. У *Вячеслава Шпорта* позитивные сообщения (5 из 71) касались изменения состава президиума Госсовета, куда вошел этот губернатор.

Полностью **нейтральная тональность** сообщений в федеральных СМИ на прошедшей неделе отмечена у *Александра Хорошавина*, *Владимира Печеного*, *Олега Кожемяко* и *Александра Винникова*.

Наиболее многочисленными в федеральных СМИ по поводу Дальнего Востока стали сообщения в таких интернет-источниках и газетах, как EastRussia, РИА «Новости», сайт министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (minvostokrazvitia.ru), РИА «Федерал Пресс», «Российская газета», Fishnet (fishnet.ru), «Комсомольская правда». Новости за указанный период в перечисленных федеральных СМИ касались в основном таких событий, как обсуждение законопроекта о ТОР сенаторами и обвинение Следственным комитетом экс-главы «Дальспецстроя» в растрате средств при строительстве космодрома Восточный, а также темы рыбного сектора (стоимость доставки рыбопродукции из Владивостока до Москвы снизилась, а скорость доставки рыбы будет равна неделе).

Федеральный центр
и Дальний Восток

Общественно-политическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Социально-экономическая
ситуация
на Дальнем Востоке

Информационное поле
Дальнего Востока

Позитивные сообщения в федеральных СМИ на прошедшей неделе шли в связке с обсуждением сенаторами перспектив развития Дальнего Востока благодаря территориям опережающего развития. Сообщения с **негативной тональностью** относились к климатическим особенностям макрорегиона (предупреждения о возможных аномальных морозах, циклонах и лесных пожарах).

Наибольшая информационная активность среди федеральных чиновников в контексте событий на Дальнем Востоке за указанный период была отмечена у *Александра Галушки* (418 сообщений), вторым по количеству упоминаний оказался *Юрий Трутнев* (222 сообщения), третьим стал *Алексей Улюкаев* (83 сообщения).

Упоминания *Александра Галушки* в основном, как и на прошлой неделе, касались обсуждений чиновниками и представителями бизнеса законопроекта о ТОРах, а также различных экономических соглашений с КНДР.

Сообщения с участием *Юрия Трутнева* были связаны с выступлением перед сенаторами, которые рассматривали законопроект о ТОР на прошедшей неделе. Некоторые сообщения с участием Ю.Трутнева имели негативный медиа-индекс, они касались **рейтинга** ВЦИОМа, в котором граждане оценили качество работы чиновников. Так, согласно этому рейтингу, три оцениваемых в данном разделе чиновника получили следующие баллы: Алексей Улюкаев (3,42), Юрий Трутнев (3,33), Алек-

сандр Галушка (3,29). Несмотря на то, что общий уровень негатива по отношению к власти снизился, перечисленные чиновники все же находятся среди непопулярных⁸ членов правительства, а благодаря актуальности международных вопросов лидерами рейтинга стали министр обороны Сергей Шойгу (4,63) и министр иностранных дел Сергей Лавров (4,57).

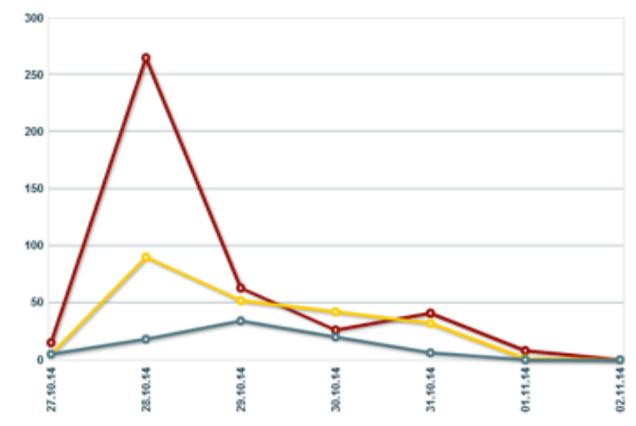
Сообщения, в которых фигурировал *Алексей Улюкаев*, затрагивали в основном тему возможного отказа правительства от финансирования компании «Роснефть» из средств Фонда национального благосостояния, что важно и для Дальнего Востока.

Относительно тональности сообщений о федеральных чиновниках можно отметить, что за указанный период высокая доля **негативных сообщений** была отмечена у Ю.Трутнева (56 из 222 сообщений) и А.Галушки (59 из 418). Они касались в основном позиций чиновников в рейтинге ВЦИОМа («РИА Новости», «Коммерсант», «Русская служба новостей»). **Положительная тональность** сообщений была отмечена только у Ю.Трутнева (2 из 222 – в «Независимой газете»), благодаря его крепким позициям в **рейтинге** 100 ведущих политиков России в октябре – за счет своей активной позиции в разработке и принятии законопроекта о ТОРах, Ю.Трутнев поднялся на 26 строк, заняв 55-е место.⁹

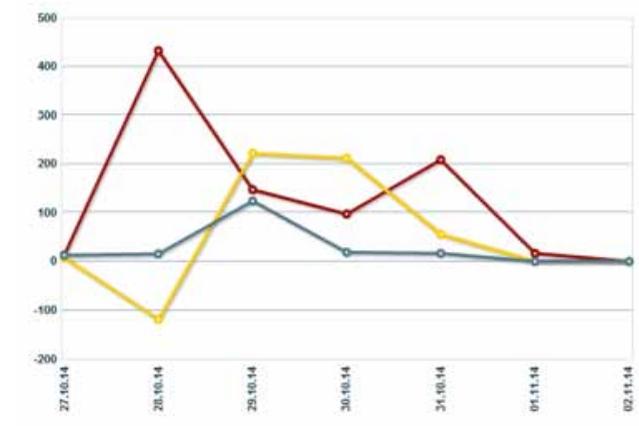
⁸ Хуже всего россияне оценили качество работы министра образования и науки Дмитрия Ливанова, который получил 2,94 балла.

⁹ А.Улюкаев занял 44-е место (-13), А.Галушка – 80-е (-6).

Динамика количества сообщений



Динамика Медиа-Индекса



Объект	Суммарный Медиа-Индекс	Количество сообщений
ГАЛУШКА Александр Сергеевич	916,27	418
ТРУТНЕВ Юрий Петрович	378,41	222
УЛЮКАЕВ Алексей Валентинович	188,36	83